



SAKU VALLAVOLIKOGU

OTSUS

EELNÕU

**Nõusoleku andmine Sihtasutusega Maidla Haridusmaja
sihtfinantseerimise lepingu sõlmimiseks
haridusliku erivajadustega laste
koolkodu hoone rajamiseks Maidlasse ja
Sihtasutuse Maidla Haridusmaja põhikirja muutmine**

Saku

19. märts 2026 nr

Otsus võetakse vastu kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punktide 7 ja 25, § 35 lõigete 1 ja 4, kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse § 28 lõike 3² punkti 1, sihtasutuste seaduse § 41 lõigete 1 ja 3, Saku Vallavolikogu 16.08.2012. a määruse nr 12 „Saku vallavara valitsemise kord“ § 9 lõike 3 punkti 1 ja Saku Vallavolikogu 17.10.2024. a määruse nr 16 „Saku valla arengukava 2025–2035“ lisa 2 alusel.

Saue vald, Saku vald, Keila linn ja Harku vald asutasid ühiselt Sihtasutuse Maidla Haridusmaja (registrikood 90016358), mille põhikirjaliseks eesmärgiks on investeringute tegemine raske ja sügava puudega lastele haridus- ja õpilaskodu teenuse pakkumiseks rajatava koolkodu hoone ehitamiseks, ülalpidamiseks, haldamiseks ning rendile andmiseks ja hoonetes teenuste pakkumise korraldamiseks.

Sihtasutus Maidla Haridusmaja viis oma põhikirjaliste eesmärkide elluviimiseks läbi riigihanke „Raske ja sügava puudega laste koolkodu ehitamine“ (viitenumber 302568) Saue valda Maidla külasse Haraka tee 8 kinnistule raske ja sügava puudega lastele koolkodu hoone (edaspidi *koolkodu hoone*) rajamise ehitustööde tellimiseks. Riigihanke tulemusel esitas parima pakkumuse Tesron Ehitus OÜ (registrikood 11926901), kes pakkus ehitustöö kogumaksumuseks 3 279 350,24 eurot ilma käibemaksuta (4 066 394,3 eurot koos käibemaksuga), millele lisandub tellija reserv kuni 15% ehk kokku koos võimaliku tellija reserviga 3 771 252,78 eurot ilma käibemaksuta (4 676 353,45 eurot koos käibemaksuga).

Sihtasutus Maidla Haridusmaja põhikirja p 2.1 kohaselt: sihtasutuse kaudu teostatud investeringute tulemusena loodavad õpikohad ja õpilaskodu kohad jaotatakse proportsionaalselt asutajate ja sihtfinantseerijate poolt teenuse pakkumise välja arendamiseks teostatud investeringutega. Investeeringu eeldatav jagunemine asutajate vahel lähtub asutamisel sisse makstud sihtkapitali proportsioonidest.

Tulenevalt eeltoodust on Saku valla proportsioon koolkodu hoone ehituse finantseerimisel 16,66 % kogukulust ehk 583 766 eurot ilma käibemaksuta.

Kehtivas „Saku valla arengukavas 2025–2035“ on ette nähtud toimetuleku (TÕK) ja hooldusõppe (HÕK) õppekavadele vastavate koolikohtade loomine koostöös naaberomavalitsuste või erakoolidega. Arengukavas nimetatakse koolikohtade loomist Salu kooli arenduseks (lk 12); plaani realiseerumisel on tegelik juriidiline ja sisulise tegevus

toimunud Sihtasutuse Maidla Haridusmaja nime all. Vastava sihtasutuse loomise lepinguga ühinemise on Saku Vallavolikogu otsustanud 15. mail 2025 (otsuse nr 16).

Lähtudes ühe asutajaliikme ehk Harku valla esindaja soovist panustada Maidla koolkodu hoone rajamisse täpselt sama summaga, nagu on kinnitatud Harku valla kehtivas eelarvestrateegias (688 000 eurot) ja mitte suurendada summat tegelike kulude kallinemise võrra, on Saue valda esindav nõukogu liige väljendanud nõusolekut võtta Harku valla eelarvestrateegias sätestatuga võrreldes täiendav osa, 246 166 eurot, Saue valla kanda. Seetõttu muutuksid ka investeeringute proportsioonid ja Harku vallale kuuluks tulevikus 19,63% (praegu 26,66%) kohtadest ehk 8 koha asemel 6 kohta koolis ning Saue valla osa suureneks 12-lt kohalt 14-le (47,05%). Vastav muudatus tuleb kajastada Sihtasutuse Maidla Haridusmaja põhikirjas.

Selleks, et Sihtasutus Maidla Haridusmaja saaks ehitushanke võitjaga sõlmida hanklepingu ehk võtta ehitaja ees rahalise kohustuse, on vaja tagada sihtasutusele selleks rahalised vahendid. Kuna osa ehitustöid toimub 2027. aastal ja seega ka ehitustööde eest tehtavad väljamaksed tehakse osaliselt 2027. aastal, siis on vajalik tagada sihtasutusele rahaliste vahendite olemasolu ka järgmiseks eelarveaastaks.

1. Anda Saku Vallavalitsusele nõusolek sõlmida Sihtasutusega Maidla Haridusmaja (registrikood 90016358) sihtfinantseerimise leping Saue valda Maidla külasse Haraka tee 8 kinnistule raske ja sügava puudega lastele koolkodu hoone rajamisega seotud kulude finantseerimiseks summas kuni 584 000 eurot.
2. Anda nõusolek Sihtasutuse Maidla Haridusmaja põhikirja punkti 2.1 muutmiseks järgmises sõnastuses:
„2.1. Sihtasutuse eesmärgiks on investeeringute tegemine raske- ja sügava puudega lastele haridus- ja õpilaskodu teenuse pakkumiseks rajatava koolkodu hoone ehitamine, ülalpidamine, haldamine ning rendile andmine ja hoones teenuste pakkumise korraldamine. Sihtasutuse kaudu teostatud investeeringute tulemusena loodavad õpilaskodu kohad jaotatakse proportsionaalselt asutajate ja sihtfinantseerijate poolt teenuse pakkumise välja arendamiseks teostatud investeeringutega. Investeeringu eeldatav jaotus asutajate vahel on järgmine: Saue valla poolt finantseeritav osa kõigist seotud kuludest on 47,05%, Saku valla poolt finantseeritav osa kõigist seotud kuludest on 16,66%, Keila linna poolt finantseeritav osa kõigist seotud kuludest on 16,66% ja Harku valla osa finantseeritav osa kõigist seotud kuludest on 19,63%. Väljaspool asutajaliikmeid sihtfinantseeringute kaasamisel lähtutakse sihtasutuse tegevuse juhtimisel käesoleva põhikirja punktist 4.2.14.“
3. Anda nõusolek Sihtasutuse Maidla Haridusmaja põhikirja punkti 6.1 muutmiseks järgmises sõnastuses:
“6.1. Nõukogu võib kõikide nõukogu liikmete ühisel nõusolekul muuta Sihtasutuse põhikirja, järgides Sihtasutuse eesmärki.“
4. Saku Vallavalitsusel arvestada otsuse punktist 1 tuleneva finantskohustusega Saku valla arengukava ja eelarvestrateegia uuendamise eelnõus ning 2027. aasta eelarvetes.
5. Otsus jõustub teatavakstegemisest.

(allkirjastatud digitaalselt)

Tanel Ots

vallavolikogu esimees

SELETUSKIRI

volikogu otsuse eelnõu „Nõusoleku andmine Sihtasutusega Maidla Haridusmaja sihtfinantseerimise lepingu sõlmimiseks haridusliku erivajadustega laste koolkodu hoone rajamiseks Maidlasse ja Sihtasutuse Maidla Haridusmaja põhikirja muutmine“ juurde

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkt 7 kohaselt on volikogu ainupädevuses otsuste tegemine, millega muudetakse eelarvestrateegiat.

KOFS § 28 lg 3² p 1 sätestab, et kui lepinguga kaasneb väljaminek tulevastel eelarveaastatel ja sellega ei ole eelarvestrateegias arvestatud, võib volikogu otsustada väljamineku tegemise iga üksikjuhtumi puhul eraldi.

Saku vallavara valitsemise kord § 9 lõige 3 punkt 1 kohaselt volikogu otsustab muu rahaliselt hinnatava kohustuse võtmise vallavolikogu, kui sellega võetakse vallale rahalisi kohustusi, millega kaasneb väljaminek tulevastel eelarveaastatel ja kuludega ei ole arvestatud eelarvestrateegias.

Eelnõu eesmärk, algatamise vajadus, sisu kirjeldus

Saue vald, Saku vald, Keila linn ja Harku vald asutasid ühiselt Sihtasutuse Maidla Haridusmaja (registrikood 90016358), mille põhikirjaliseks eesmärgiks on investeringute tegemine raske ja sügava puudega lastele haridus- ja õpilaskodu teenuse pakkumiseks rajatava koolkodu hoone ehitamiseks, ülalpidamiseks, haldamiseks ning rendile andmiseks ja hoones teenusete pakkumise korraldamiseks.

Eeskätt oli sihtasutuse loomise põhjuseks see, et Tallinn ei soovi enam pakkuda ümbritsevate valdade raske ja sügava puudega lastele toimetuleku või hooldusõppe õppekava kohti. Hetkel õpib Salu Koolis 3 (erakool), Tondi Koolis 5 (Tallinna linn), Hilariuse Koolis 3 (erakool, Tallinnal leping kohtade osas) ja Mäepealse Koolis 2 (erakool) Saku valla vastava erivajadusega last hooldus- või toimetulekuõppes. 2026/27. õppeaastal vajab täiendavat koolikohta hetkel üks raske puudega laps, kellele ei ole veel sobivat kohta leitud. Meile teadaolevalt uuel õppeaastal Salu koolis õppekohta ei vabane.

Raskema puudega lastel pikendatakse tihtilugu põhikooli õpet 1–2 aasta võrra ja seoses uue õppimiskohustusliku ea tõstmisega pikeneb see kõikidel lastel. See omakorda tähendab, et HEV koolides ei vabane õppekohad varasemas rütmis. Küll aga peab vald oma valla sissekirjutusega lastele leidma sobivad õppekohad. Kui sobivat kohta ei leita juba olemasolevas HEV koolis (Saku valla puhul tavaliselt Salu koolis ja eelpool mainitud Tallinna HEV erakoolides), siis tuleb koht luua oma valla kooli juurde. See tähendab, et tuleb luua sobivad õpitingimused (mis võib tähendada mõne erivajaduse puhul väga eriliste seadmete soetamist, eraldi ruumi sisustamist jne) ning tööle võtta spetsialiseerunud õpetajad ja tugimeeskond. Praeguses olukorras, kus tugispetsialiste napib kogu Eestis, on üldhariduskooli juurde HEV õppekoha loomisel väga keeruline leida vajalikke spetsialiste, eriti osakoormusega tööks.

Sihtasutus Maidla Haridusmaja viis oma põhikirjaliste eesmärkide elluviimiseks läbi riigihanke „Raske ja sügava puudega laste koolkodu ehitamine“ (viitenumber 302568) Saue valda Maidla külasse Haraka tee 8 kinnistule raske ja sügava puudega lastele koolkodu hoone

(edaspidi *koolkodu hoone*) rajamise ehitustööde tellimiseks. Riigihanke tulemusel esitas parima pakkumuse Tesron Ehitus OÜ (registrikood 11926901), kes pakkus ehitustöö kogumaksumuseks 3 279 350,24 eurot ilma käibemaksuta (4 066 394,3 eurot koos käibemaksuga), millele lisandub tellija reserv kuni 15% ehk kokku koos võimaliku tellija reserviga 3 771 252,78 eurot ilma käibemaksuta (4 676 353,45 eurot koos käibemaksuga).

Sihtasutus Maidla Haridusmaja põhikirja p 2.1 kohaselt: sihtasutuse kaudu teostatud investeeringute tulemusena loodavad õpikohad ja õpilaskodu kohad jaotatakse proportsionaalselt asutajate ja sihtfinantseerijate poolt teenuse pakkumise välja arendamiseks teostatud investeeringutega. Investeeringu eeldatav jagunemine asutajate vahel lähtub asutamisel sisse makstud sihtkapitali proportsioonidest.

Tulenevalt eeltoodust on Saku valla proportsioon koolkodu hoone ehituse finantseerimisel 16,66 % kogukulust ehk 583 766 eurot ilma käibemaksuta.

Kehtivas „Saku valla arengukavas 2025–2035“ on ette nähtud toimetuleku (TÕK) ja hooldusõppe (HÕK) õppekavadele vastavate koolikohtade loomine koostöös naaberomavalitsuste või erakoolidega. Arengukavas nimetatakse koolikohtade loomist Salu kooli arenduseks (lk 12); plaani realiseerumisel on tegelik juriidiline ja sisulise tegevus toimunud Sihtasutuse Maidla Haridusmaja nime all. Vastava sihtasutuse loomise lepinguga ühinemise on Saku Vallavolikogu otsustanud 15. mail 2025 (otsuse nr 16). Saku valla osa Maidasse raske ja sügava puudega laste koolkodu ehitamisel on kokku 583 766 eurot, mis tuleb välja maksta 2027. aasta teises pooles.

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkt 7 kohaselt on volikogu ainupädevuses otsuste tegemine, millega muudetakse eelarvestrateegiat.

KOFS § 28 lg 3² p 1 sätestab, et kui lepinguga kaasneb väljaminek tulevastel eelarveaastatel ja sellega ei ole eelarvestrateegias arvestatud, võib volikogu otsustada väljamineku tegemise iga üksikjuhtumi puhul eraldi.

Saku vallavara valitsemise kord § 9 lõige 3 punkt 1: volikogu otsustab muu rahaliselt hinnatava kohustuse võtmise vallavolikogu, kui sellega võetakse vallale rahalisi kohustusi, millega kaasneb väljaminek tulevastel eelarveaastatel ja kuludega ei ole arvestatud eelarvestrateegias

Selleks, et Sihtasutus Maidla Haridusmaja saaks ehitushanke võitjaga sõlmida hankelepingu ehk võtta ehitaja ees rahalise kohustuse, on vaja tagada sihtasutusele selleks rahalised vahendid. Kuna osa ehitustöid toimub 2027. aastal ja seega ka ehitustööde eest tehtavad väljamaksed tehakse osaliselt 2027. aastal, siis on vajalik tagada sihtasutusele rahaliste vahendite olemasolu ka järgmiseks eelarveaastaks.

Lähtudes ühe asutajaliikme ehk Harku valla esindaja soovist panustada Maidla koolkodu hoone rajamisse täpselt sama summaga nagu on kinnitatud Harku valla kehtivas eelarvestrateegias (688 000 eurot) ja mitte suurendada summat tegelike kulude kallinemise võrra, on Saue valda esindav nõukogu liige väljendanud nõusolekut võtta Harku valla eelarvestrateegias sätestatuga võrreldes täiendav osa, 246 166 eurot, Saue valla kanda. Seetõttu muutuksid ka investeeringute proportsioonid ja Harku vallale kuuluks tulevikus 19,63% (praegu 26,66%) kohtadest ehk 8 koha asemel 6 kohta koolis ning Saue valla osa suureneks 12-lt kohalt 14-le (47,05%). Vastav muudatus tuleb kajastada Sihtasutuse Maidla Haridusmaja põhikirjas.

Eelnõuga antakse Saku Vallavalitsusele luba võtta täiendav rahaline kohustus ja anda nõusolek Sihtasutusega Maidla Haridusmaja sihtfinantseerimise lepingu sõlmimiseks haridusliku erivajadustega laste kooli hoone rajamiseks Maidlasse. Ühtlasi muuta ka Sihtasutuse Maidla Haridusmaja põhikirja.

Põhikirja muudetakse eelkõige Saue ja Harku valla vaheliste proportsioonide muutumise tõttu. Samuti on seadusega vastuolus hetkel põhikirjas olev punkt „6.1. Pärast Sihtasutuse registrisse kandmist võivad põhikirja muuta kõik asutajad ühiselt või nõukogu kõikide nõukogu liikmete nõusolekul järgides Sihtasutuse eesmärki.“

Lähtudes kohaliku omavalistuse korralduse seaduse § sihtasutuste seaduse § 41 lg 2 punktist 3, kus on selgelt sätestatud, et nõukogu võib muuta põhikirja ning ettepanek muuta sõnastus „6.1. Nõukogu võib kõikide nõukogu liikmete ühisel nõusolekul muuta Sihtasutuse põhikirja, järgides Sihtasutuse eesmärki.“.

Eelnõu arutati 03.03.2026 haridus-, kultuuri- ja noorsootöökomisjoni, 04.03.2026 eelarvekomisjoni ning 05.03.2026 revisjonikomisjoni koosolekutel. Kõik komisjonid toetasid eelnõu ning suunasid selle volikogu istungile. Päevakorraväliselt tutvustati eelnõu ka sotsiaalkomisjonis.

Eero Alamaa
abivallavanem
vallavanema ülesannetes